

COMUNE DI VILLASALTO

Provincia del Sud Sardegna

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE SERVIZIO AREA AMMINISTRATIVA E FINANZIARIA

Numero 454 del 30-12-19

Reg. generale 587

COPIA

Oggetto: Procedimento Residenza attiva. Pubblicazione bando, avviso e fac simile istanza

IN RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 71 del 12/09/2019 che nell'analizzare la situazione villasaltese evidenzia che:

- lo spopolamento dei piccoli Comuni italiani è un fenomeno in continua espansione e che riguarda in modo trasversale tutto il Paese Italia, ed in particolare nelle zone montane o a vocazione agricola, quale è appunto Villasalto;
- a seguito dello spopolamento si concretizza un forte rischio di chiusura delle scuole, uffici postali e quelli bancari che vengono dislocati altrove, il venir meno di linee del trasporto pubblico e dei servizi essenziali;

Considerato che il Comune di Villasalto rientra in pieno in questa fattispecie e nel corso degli anni si sono verificati i seguenti fatti:

- Diminuzione della popolazione che in un arco temporale di un trentennio è calata da quasi 3.000,00 a 1.030,00 abitanti;
- Diminuzione delle attività economiche, che da circa 70 sono passate a circa 30, delle quali 20/25 sono di allevamento mentre si sono perse quasi tutte quelle artigiane, terziarie ed alimentari;
- Soppressione della scuola media, oggi chiamata scuola secondaria di primo grado;
- Degrado delle abitazioni lasciate semi-abbandonate;
- Riduzione del numero degli alunni frequentanti le Scuole dell'Infanzia e Scuola Primaria ad un numero che oramai quasi non garantisce il proseguo del servizio scolastico offerto;

Rilevato che il problema dello spopolamento dei piccoli comuni è oramai diventato un problema che coinvolge l'intero territorio nazionale e sia la normativa (si cita ad esempio la Legge n. 158/2017 relativa alle misure di valorizzazione dei piccoli comuni, la quale ha come finalità quella di contrastare lo spopolamento ed incentivare l'afflusso turistico) o la giurisprudenza (si cita ad esempio la Delibera della Corte dei Conti – Sezione Controllo Piemonte – n. 30/2018 che sostiene che l'accollo di costi da parte dell'Ente Locale per il mantenimento e la salvaguardia di servizi esistenti per la comunità è sostenibile allorchè venga corroborata dalla configurabilità di un supremo interesse pubblico) ha già avuto modo di affrontare queste tematiche;

Rilevato che il Comune di Villasalto vuole fronteggiare questa situazione di spopolamento e dare luogo ad alcune iniziative che contrastino la diminuzione di abitanti, l'invecchiamento della popolazione, il rischio di perdita di altri servizi pubblici e dare avvio ad un'inversione della tendenza attuale, creando delle aspettative positive per il trend demografico e per l'economia villasaltese;

Ravvisato che l'inversione del trend attuale potrà essere realizzato con l'aumento della popolazione e l'avvio di nuove attività che daranno quale ritorno attivo un superiore interesse pubblico identificato nel mantenimento di servizi pubblici che allo stato attuale corrono il concreto rischio di soppressione o di ridimensionamento;

Ravvisato che il finanziamento di cui trattasi dà luogo ad un'utilità che in via indiretta produrrà un concreto vantaggio nei confronti della collettività territoriale, così Deliberazione Corte dei Conti – Sezione Controllo Piemonte – n. 30/2018;

Viste alcune iniziative realizzate, o in corso di realizzazione nel territorio nazionale, fra cui:

- In Piemonte nel Comune di Locana è stato realizzato il progetto “Tutti a scuola a Locana” che prevede un **bonus di tremila euro all'anno** per tre anni a chi sposterà a Locana la propria residenza e iscriverà almeno un figlio nelle scuole del paese;
- Sempre in Piemonte a Borgomezzavalle dove è stata portata avanti l'iniziativa “Case ad 1 Euro” che ha riscosso un riscontro internazionale;
- In Sardegna, a Nulvi – Ollolai e Montresta dove si è dato luogo ad un progetto identico a quello di Borgovalle offrendo le case del Centro Storico ad 1 Euro con obbligo di ristrutturazione e riscuotendo anche lì un riscontro positivo da acquirenti internazionali;
- In Sicilia, a Salemi e nel Borgo di Gangi sono state assegnate oltre 100 case ad un prezzo irrisorio;
- In Liguria, a Carrega Ligure, in Puglia a Lecce dei Marsi, ed in altri luoghi d'Italia dove è stato dato luogo ad analogo progetto di vendita di case ad un prezzo irrisorio riscuotendo ottimi risultati dall'iniziativa;
- Da ultimo temporalmente, vi poi è la scommessa del Molise contro lo spopolamento dei suoi Comuni che contano meno di 2.000 abitanti, dove il 16 del corrente mese ed anno verrà pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Molise il bando per l'erogazione di un contributo definito “Reddito di Residenza Attiva” che consisterà in un assegno mensile di € 700,00 per 5 anni per i nuclei che decideranno di stabilire la propria residenza e dar luogo ad una nuova attività nei comuni spopolati che contino appunto meno di 2.000 abitanti;

Vista la Deliberazione della Corte dei Conti, Sezione Controllo Piemonte, n.30/2018 che precisa come nei Comuni in cui vi è il fondato rischio di perdita di un determinato servizio pubblico, il Comune può adottare azioni volte a ridurre il rischio e magari scongiurarlo;

Richiamato l'art. 2 dello statuto comunale che nei diversi commi precisa che è finalità del Comune di Villasalto promuovere iniziative di vario tipo al fine di rimuovere gli ostacoli, promuovere lo sviluppo economico-sociale-civile della comunità villasaltese, promuovere la funzione sociale dell'iniziativa economica, promozione di azioni volte al superamento di squilibri economici-sociali-territoriali;

Precisato che il Comune, come disposto dal D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii. artt. 3 e 13 è l'ente locale:

- che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo;

- cui sono attribuite tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione e il territorio comunale, con particolare riguardo, fra gli altri, ai settori organici dei servizi alla persona ed alla comunità, concetto poi ripreso dall'art. 118 della Costituzione nella recente modifica con la sussidiarietà orizzontale;

Rilevata, inoltre, l'inesistenza, allo stato attuale, di un divieto normativo esplicito nei confronti degli Enti Locali che impedisca di destinare risorse comunali a vantaggio di un incremento della popolazione locale e lo sviluppo delle attività economiche;

Dato atto che è volontà di questa amministrazione, nell'ottica di mantenimento dei servizi esistenti e nell'interesse della popolazione di non perdere quei servizi pubblici esistenti dar luogo ad un intervento di politica attiva a vantaggio di un incremento demografico e delle attività produttive;

Evidenziato che l'intervento in questione avrebbe un ritorno non economico per l'Ente, se non indirettamente, ma valutato nel mantenimento di diversi servizi pubblici, in perfetta linea con quanto evidenziato dalla Deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Controllo Piemonte n. 30/2018 la quale lo configura come “superiore interesse pubblico”;

Ritenuto di percorrere la stessa via intrapresa dalla Regione Molise, anche se in un contesto molto più ridotto, e destinare un contributo economico sino ad un massimo di € 700,00 mensili per 5 anni per ogni nucleo familiare che porterà la residenza a Villasalto creando una nuova attività economica;

Visto l'art. 7, comma 1, L. 05.06.2003 n. 131, in base al quale i Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa di cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di “sussidiarietà orizzontale” sancito dall'art. 118 della Costituzione Italiana;

Richiamato l'art.6, comma 9, del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni dalla Legge 30.07.2010 n.122, che pone un divieto alla pubblica amministrazione di effettuare spese per sponsorizzazioni nell'anno 2011 e seguenti;

Atteso che la Corte dei Conti Sardegna, con deliberazione n° 75/2011/PAR del 14/9/2011 ritiene che il divieto di cui all'art. 6 comma 9 del D.L. n° 78 è operante per le sponsorizzazioni aventi una finalità di segnalazione ai cittadini della presenza dell'Ente così da promuoverne l'immagine, mentre deve ritenersi ammessa la contribuzione rientrante nei compiti istituzionali dell'ente concedente e svolte nell'interesse della collettività, anche alla luce del principio di sussidiarietà orizzontale;

Precisato che l'intervento che si vuole realizzare denominato “Residenza attiva” vuole essere un intervento volto a contrastare lo spopolamento attraendo nuclei familiari che allo stesso tempo creino una attività che consenta loro di guadagnare un reddito per il finanziamento dei bisogni familiari. E che non vuole assolutamente essere un intervento a favore delle imprese per il finanziamento di nuove attività, fattispecie per le quali sono già presenti nello scenario italiano iniziative quali “Resto al Sud” finanziamenti agevolati in conto capitale o in conto interessi offerti dagli istituti di credito, linee di intervento sulle stat-up offerti da soggetti giuridici quali i G.A.L. o le associazioni di categorie, finanziamenti per inizio attività offerti dalla Regione Sardegna nel settore dell'agricoltura e dell'allevamento, etc.;

Visti:

- il bando, l'avviso ed il modulo di istanza allegati alla presente;
- la disponibilità economica di cui al cap. 153410/4 del bilancio di previsione per il triennio 2019/2021 – esercizio 2019;

Visti:

- La Costituzione Italiana;
- Il D.Lgs 267/2000 e ss.mm.ii;
- Il D.Lgs 165/2001;
- Lo Statuto dell'Ente;
- Il regolamento di Contabilità dell'Ente;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 28.02.2019 con la quale si è approvato il bilancio di previsione per il triennio 2019/2021 - esercizio finanziario 2019;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 24 del 21.02.2019 con la quale si approva il P.E.G. per l'esercizio finanziari 2019;
- il decreto del Sindaco n° 5 del 23.08.2019, relativo alla nomina del Responsabile del Servizio Amministrativo e Finanziario;

Con voti favorevoli unanimi espressi in forma palese ai sensi di legge,

DETERMINA

1. Di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
2. Di recepire gli indirizzi dettati dalla Delibera di Giunta n. 71 del 12/09/2019 al fine di dare luogo ad un progetto denominato "Residenza Attiva" che preveda un contributo economico sino ad un massimo di € 700,00 mensili per 5 anni per ogni nucleo familiare che porterà la residenza a Villasalto creando una nuova attività economica;
3. Di approvare l'allegata modulistica costituita dal bando, dall'avviso e dal modulo di istanza;
4. Di prenotare la spesa di € 186.000,00 sul cap. 15340/4 del bilancio di previsione del triennio 2019/2021 – esercizio 2019;
5. Di dare atto che sulla base di quanto disposto nella documentazione allegato la scadenza per la presentazione delle istanze è il 31/01/2019;
6. Di pubblicare la presente ed i suoi allegati:
 - a. all'Albo Pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi;
 - b. nel sito istituzionale del Comune, sezione "Amministrazione Trasparente ->Bandi di gara e contratti", ai sensi dell'art. 37, comma 2, del D.Lgs. n. 33/2013 ed inserita nell'elenco annuale di cui all'art.1, comma 32, della legge n. 190/2012;
 - c. nel sito istituzionale del Comune, sezione "Amministrazione Trasparente -> Provvedimenti->Provvedimenti dirigenti amministrativi", mediante l'inserimento nell'elenco semestrale di cui all'art. 23, comma 1, del D.Lgs. n. 33/2013.;
7. Di trasmettere la presente all'ufficio ragioneria per gli adempimenti conseguenti.

Proposta istruttoria
del Responsabile del Procedimento
F.to Lusso Stefano

Adotta il presente provvedimento amministrativo e trasmette all'Ufficio del responsabile del procedimento e all'ufficio ragioneria per i successivi adempimenti di competenza;

Il Responsabile Servizio Amm./Fin.
F.to Dott. Lusso Stefano

Reg. Pub. 1117

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line, ai sensi dell'art. 32 della Legge 69/2009, sul sito istituzionale del Comune di Villasalto dal 30-12-19 per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile Servizio Amm./Fin
F.to Dott. Lusso Stefano

Copia conforme all'originale ad uso amministrativo.
Villasalto, li 30-12-19

L'IMPIEGATO INCARICATO
